

**AŽURIRANI AKCIONI PLAN ZA REALIZACIJU REFORMSKE AGENDE  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, decembar 2015. godine

## Obaveze Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

### OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progresa	Komentar
<b>SEKTOR: Javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost</b>					
1.	Zakon o porezu na dobit	FMF	Oktobar – novembar 2015. godine	Ukidanje oslobađanja poreza na izvoz; oslobađanje reinvestiranja dobiti	
2.	Izmjene i dopune Zakona o doprinosima (preferencijalni sistem za niskoakumulativne djelatnosti)	FMF	ZAVRŠENO	Suzbijanje sive ekonomije; smanjenje obaveza; proširenje poreskog obuhvata	
3.	Izmjene i dopune zakona o doprinosima (smanjenje opterećenja na rad)	FMF	Nakon zaključivanja novih kolektivnih ugovora (mart 2016. godine)	Uključivanje naknada koje nemaju karakter plate u poresku osnovu i proporcionalno smanjenje doprinosa za zdravstvo (neutralan fiskalni efekat)	
4.	Registar parafiskalnih nameta	FMF, Premijer	Septembar – decembar 2015. godine	Analiza opravdanosti i ukidanje određenih parafiskalnih nameta s ciljem rasterećenja privrede	
5.	Inicijativa za povećanje putarine na gorivo za dodatnih 10 feninga 7/ l	Vlada FBiH	Septembar 2015. godine	Povećanje kreditne sposobnosti „Autocesta“; namjenski prihod	
6.	Kontrola prijava nižeg dohotka kao osnova za obračun i plaćanje poreza i doprinosa	Inspeksijske službe FBiH i kantona	Kontinuirano	Uvođenje većeg stepena discipline i dodatni prihodi za vanbudžetske fondove	
7.	Izmjene Zakona o porezu na dohodak (dvije stope)	FMF	Mart 2016. godine	Prebacivanje finansijskog tereta na bogatije kategorije stanovništva (neutralan fiskalni efekat)	
8.	Moratorij na zapošljavanje u upravi	Vlada FBiH	3.4. – 31.12.2015. godine - kontinuirano	Racionalizacija zapošljavanja i pripadajućih troškova	

## OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
9.	Smanjenje izdataka za plaće i druge tekućih troškova (Rebalans budžeta za 2015. godinu)	Vlada FBiH	ZAVRŠENO	Racionalizacija zapošljavanja i pripadajućih troškova; mjera fiskalne konsolidacije	
10.	Zakon o uvezivanju nedostajućeg radnog staža (uplata neuplaćenih doprinosa)	Radna grupa, Vlada FBiH	Stupa na snagu 1.1.2016. godine (usvajanje predviđeno za mjesec oktobar 2015. godine)	Omogućavanje odlaska u penziju; prestana pravnog postojanja neperspektivnih preduzeća i restrukturiranje perspektivnih; unaprijeđenje korporativnog upravljanja i nadzora nad javnim preduzećima u skladu sa OECD-ovim pravilima	
11.	Incijativa za povećanje akcize na duhan i pivo za zdravstveni sektor	Vlada FBiH	Septembar – decembar 2015. godine	Sanacija dijela dugova zdravstvenog sektora	
12.	Novi modeli i izvori finansiranja (nakon programa restrukturiranja zdravstvenog sektora)	Ministarstvo zdravstva i FMF	2016. godina	Sveobuhvatna reforma zdravstvenog sektora; racionalizacija odnosa medicinskog i nemedicinskog osoblja; precizno normiranje mreže zdravstvenih ustanova	
13.	Izmjene i dopune Zakona o budžetima u FBiH	FMF	ZAVRŠENO	Rigoroznije fiskalno pravilo; dodatna ograničenja i kontrola potrošnje nižih nivoa vlasti; odgovornost rukovodilaca	
14.	Unaprijeđenje kontrole i nadzor potrošnje vanbudžetskih fondova i javnih preduzeća	Vlada FBiH	Kotinuirano	Kontrola i nadzor potrošnje s ciljem racionalizacije i smanjenja izdataka	
15.	Strategija za upravljanje javnim dugom	FMF	ZAVRŠENO	Unapređenje upravljanja dugom i koordinacija između entiteta i Vijeća ministara	
16.	Rebalans Budžeta FBiH za 2015. godinu	FMF	ZAVRŠENO	Fiskalna konsolidacija; smanjenje izdataka i drugih tekućih troškova	

## OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
17.	Razmjena podataka između poreskih uprava	FMF, Poreska Uprava FBiH	Novembar 2015. godine	Poboljšanje naplate poreza	
18.	Analiza dugovanja zdravstvenog sektora	Federalno ministarstvo zdravstva, FMF	Oktobar – decembar 2015. godine	Analiza i modaliteti izmirenja dugova	
19.	Uvođenje trezorskog sistema poslovanja u zdravstveni sektor	FBiH i kantoni	Kontinuirano	Unaprijeđenje sistema kontrole i nadzora nad utroškom sredstava	
<b>SEKTOR: Poslovna klima i konkurentnost</b>					
1.	Program javnih investicija	Federalno ministarstvo finansija	ZAVRŠENO	Objedinjavanje i efektivnije planiranja investicija u javni sektor	
2.	Zakon o unutrašnjem platnom prometu	FMF	ZAVRŠENO	Pojednostavljenje uplata	
3.	Zakon o privrednim društvima	Federalno ministarstvo energije, industrije i rudarstva	ZAVRŠENO		
4.	<b><u>Izmjene i dopune Zakona o privrednim društvima</u></b>		<b><u>Juni 2016. godine</u></b>	<b><u>Usklađivanje sa novim Zakonom o stečaju (čije se usvajanje očekuje do kraja juna 2016. godine)</u></b>	
5.	Zakon o direktnim stranim ulaganjima	Vlada FBiH	ZAVRŠENO	Stvaranje povoljnije klime za privlačenje stranih investicija	
6.	Pravni okvir za multilateralne kompenzacije i plaćanja	FMF	Juni 2016. godine	Ograničavanje rokova plaćanja; multilateralna kompenzacija	
7.	Zakon o javno – privatnom partnerstvu	Vlada FBiH	Mart 2016. godine	Otvaranje alternativnih izvora finansiranja	
8.	Zakon o koncesijama	Vlada FBiH	2016. godina	Otvaranje alternativnih izvora finansiranja	
9.	<b><u>Zakono o stečaju</u></b>	<b><u>Premijer; Federalno ministarstvo pravde</u></b>	<b><u>Juni 2016. godine</u></b>	<b><u>Uvođenje predstečajnog postupka; unapređenje i skraćivanje stečajnog postupka</u></b>	
10.	<b><u>Zakon o šumama</u></b>	<b><u>Premijer, Federalno ministarstvo poljoprivrede,</u></b>	<b><u>Juni 2016. godine</u></b>	<b><u>Uspostavljanje pravnog okvira; unapređenje upravljanja i zaštite šumskog fonda</u></b>	

## OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
		<u>vodoprivrede i šumarstva</u>			
11.	<u>Zakon o turizmu</u>	<u>Premijer, Federalno ministarstvo okoliša i turizma</u>	<u>Mart 2016. godine</u>	<u>Uspostavljanje pravnog okvira; uvođenje reda u sistem; efikasnije prikupljanje prihoda</u>	
12.	Pojednostavljenje registracije poslovnih subjekata	Vlada FBiH	Juni 2016. godine	Olakšavanje procedura s ciljem privlačenja investicija	
13.	<u>Uspostavljanje „one-stop“ shop</u>	<u>Premijer</u>	<u>Juni 2016. godine</u>	<u>Pojednostavljenje i skraćivanje vremena potrebnog za registraciju poslovnih subjekata</u>	
14.	Skraćivanje i pojednostavljenje procedura za pribavljanje građevinskih dozvola i priključaka za struju	Vlada FBiH	2016. godina	Olakšavanje procedura s ciljem privlačenja investicija	
15.	Program restrukturiranja rudnika i željeznica	Premijer, FMERI	Mart 2016. godine	Izmirenje dugova po osnovu neplaćenih doprinosa uz novu organizaciju i racionalizacija radnih mjesta	
16.	Privatizacija privrednih društava sa manjinskim udjelom Vlade FBiH	Agencija za privatizaciju, Vlada FBiH	Oktobar – decembar 2015. godine	Smanjenje tekućeg deficita Fonda PIO/MIO	
17.	Osnivanje privrednih sudova	Ministarstvo pravde, Vlada FBiH	2016. – 2017. godina	Skraćenje trajanja sporova uz modele arbitraže i medijacije	
18.	Zakon o bankama	FMF	Septembar – decembar 2015. godine	Harmonizacija sa direktivama EU i uslovima Bazel; rezolucija banaka	
19.	Jačanje nadzora nad bankama od strane Agencije za bankarstvo	Agencija za bankarstvo FBiH	Kontinuirano	Jačanje nadzora na problematičnim bankama	
20.	Jačanje Uprave za inspekcijske poslove i Porezne uprave FBiH	Vlada FBiH	Kontinuirano	Naplata neplaćenih poreskih prihoda; uvođenje u sistem; kadrovsko jačanje	
21.	Izmjene i dopune Zakona o prekršajima	Vlada FBiH	Mart 2016. godine	Usklađivanje sa odredbama Zakona o radu	
<b>SEKTOR: Tržište rada</b>					
1.	Zakon o radu	Premijer, Vlada FBiH	ZAVRŠENO	Fleksibilnije tržište rada; otvaranje novih radnih mjesta	

## OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progresa	Komentar
2.	Uredba o prvom zapošljavanju i samozapošljavanju	Vlada FBiH	ZAVRŠENO	Stimuliranje zapošljavanja kroz potpuno finansiranje upošljavanja ili kroz subvencioniranje	
3.	Razdvojiti obavezno zdravstveno osiguranje od funkcije posredovanja u zapošljavanju	Vlada FBiH, Federalni zavod za zapošljavanje	Kontinuirano	Omogućiti zavodima za zapošljavanje da se bave posredovanjem u zapošljavanju i provođenjem aktivnih mjera zapošljavanja	
4.	Reforma sistema obrazovanja	FBiH i kantoni	Kontinuirano	Prilagođavanje sistema tržištu rada; racionalizacija i smanjenje troškova	
5.	<u>Reforma najniže plaće i smanjenje poreskog klina ((Tax wedge) - zbog poreza nastala razlika između cijene koju plaćaju potrošači i cijene koju dobivaju proizvođači)</u>	<u>FBiH</u>	<u>Juni 2016. godine</u>	<u>Borba protiv sive ekonomije i stimulisanje formalnog poslovanja.</u>	
6.	<u>Posredovanje: izrada jedne "fleksibilne ljestvice" optimalnih aktivnosti za PES kojima se smanjuje vrijeme utrošeno na administrativne aktivnosti i naglasak stavlja na automatizaciju baznih usluga (kao što je registracija, osnovno profiliranje i pristup osnovnim informacijama o dijapazonu usluga koje su na raspolaganju tražiteljima posla).</u>	<u>FBiH i Federalni zavod za zapošljavanje</u>	<u>Juni 2016. godine</u>	<u>Optimizacija radnog procesa u PES-u i unaprijeđeno posredovanje.</u>	

## OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progresa	Komentar
7.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Analiza podataka iz registra preduzeća/firmi</u></li> <li>• <u>Implementacija pregleda/istraživanja poslodavaca</u></li> <li>• <u>Pregled zaposlenosti po zanimanjima i strukturi plaća</u></li> </ul>	<u>Federalni zavod za zapošljavanje</u>	<u>Juni 2016. godine</u>	<u>Produbljeno razumijevanje potreba zakona o radu i usmjeravanje karijere.</u>	
<b>Sektor: Reforma socijalne zaštite i penzija</b>					
1.	Strategija za reformu sistema penzijsko-invalidskog osiguranja (Zakon o PIO-u, Zakon o organizaciji PIO-a, Zakon o dobrovoljnim penzijskim fondovima)	Vlada FBiH	Oktobar – decembar 2015. godine	Bodovni sistem; revalorizacija boda; transparentniji i ravnopravniji sistem; penzija vezana za radni staž; destimuliranje prijevremenog penzioniranja	
2.	Asimetrično plaćanje električne energije	FMERI	Novembar – decembar 2015. godine	Subvencije za račune za električnu energiju za najugroženije kategorije	
3.	Poboljšano ciljanje socijalne zaštite i uspostavljanje centralizirane baze podataka svih korisnika socijalnih davanja	Vlada FBiH	Mart 2016. godine	Reduciranje prostora za zloupotrebu; adekvatnija pomoć za najugroženije	
<b>SEKTOR: Vladavina prava i dobro upravljanje</b>					
1.	Strategija za borbu protiv korupcije 2015 – 2019. godine uz prateći Akcioni plan	Vlada FBiH	<u>Mart 2016. godine</u>	Usklađivanje sa državnom Strategijom	
1.1.	<u>Pobrinuti se da tijelo za monitoring i prevenciju korupcije bude uspostavljeno u skladu sa Čl. 23 Zakona o anti-korupcijskoj strategiji</u>	<u>Vlada FBiH, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova</u>	<u>2016. godina</u>		
1.2.	<u>Provesti ocjenjivanje, uključujući procjenu rizika korupcije radi identifikovanja mjera za dalje unapređenje integriteta u policiji</u>	<u>Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova</u>	<u>Kontinuirano</u>		
1.3.	<u>Ocijeniti da li su donesene mjere za poboljšanje integriteta u institucijama koje provode vladavinu prava</u>		<u>Kontinuirano</u>	<u>Provedeno ocjenjivanje postojećih mjera i njihovih nedostataka</u>	

## OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
	<u>(s posebnim naglaskom na osiguranje sprečavanja korupcije i učinkovitu primjenu sankcija)</u>				
2.	Unaprijediti saradnju policije na svim nivoima	FBiH, kantoni	Kontinuirano	Unaprijeđenje koordinacije sa nižim nivoima vlasti	
2.1.	<u>Implementacija operativnog sporazuma sa EUROPOL-om, nakon što isti bude ratifikovan</u>		<u>2016. godina</u>		
2.2.	<u>Agencija za upravljanje oduzetom imovinom treba postati operativna tako što će Vlada FBiH usvojiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i pokrenuti postupak prijema državnih službenika do [ovdje unijeti rok]</u>  <u>Federalna uprava policije treba prilagoditi svoj Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji tako što će isti dopuniti Jedinicom za financijske istrage do [ovdje unijeti rok]</u>	<u>Vlada FBiH, FMUP</u>	<u>Juni 2016. godine</u>		
2.3.	<u>Usvojiti Akcioni plan za FBiH zasnovan na BH CT Strategiji.</u>	<u>Vlada FBiH</u>	<u>2016. godina</u>		
2.4.	<u>Unaprijediti učinkovitost sistema za razmjenu podataka između policije i tužilaštava</u>	<u>Vlada FBiH</u>	<u>Kontinuirano</u>		
2.5.	<u>Uskladiti sve zakone o posjedovanju oružja od strane građana</u>	<u>Vlada FBiH</u>	<u>2016. godina</u>		
2.6.	<u>Osigurati usvajanje izmjena i dopuna Krivičnog zakona FBiH kojima bi se revidirala definicija krivičnog djela pranja novca u skladu sa preporukama Udarne grupe za financijsku akciju (FATF) (R1,R35)</u>  <u>Osigurati usvajanje izmjena i dopuna Krivičnog zakona FBiH kojima bi se revidirala definicija krivičnog djela financiranja terorističkih aktivnosti u cilju ispunjenja zahtjeva pobrojanih u Specijalnim preporukama I i II</u>  <u>Osigurati usvajanje izmjena i dopuna Krivičnog zakona FBiH u dijelu spriječavanja trgovine ljudima</u>	<u>Vlada FBiH, Ministarstvo pravde</u>	<u>2016. godina</u>		



## OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
3.	<u>Uspostaviti efikasan sistem za smanjenje broja neriješenih predmeta po osnovi tužbi za komunalne usluge; usvojiti izmjene i dopune zakonodavstva i propisa za provedbu presuda/odluka</u>	<u>FBiH i kantonalne vlade, VSTV/HJPC/</u>	<u>Juni 2016</u>	<u>Značajno smanjen broj neriješenih predmeta po osnovu tužbi za komunalne usluge općinskim sudovima u FBiH;</u> <u>Data ovlaštenja subjektima za rješavanje predmeta po osnovu tužbi za komunalne usluge kao alternativni sudskom rješavanju istih</u>	
<b>SEKTOR: Reforma javne uprave</b>					
1.	Uredba o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH uz kategorizaciju privrednih društava	Vlada FBiH	ZAVRŠENO	Restruktuiranje, privatizacija, likvidacija	
2.	Izmjene i dopune Zakona o državnoj službi, državnim službenicima i namještenicima	Radna grupa, Premijer, Ministarstvo pravde FBiH	Novembar 2015. godine	Uspostavljanje modernije, kompetentnije, transparentnije, efikasnije, fleksibilnije i odgovornije javne uprave	
3.	Odluka koja uvodi moratorij na povećanje plata u javnom sektoru – stroge kontrole zapošljavanja	Vlada FBiH, FMF	Decembar 2015. godine	Racionalizacija javne uprave uz smanjenje tekućih troškova	
4.	Reorganizacija državnih organa	Premijer, Ministarstvo pravde, Vlada FBiH	Mart 2016. godine	Racionalizacija javne uprave; povećanje stepena efikasnosti; smanjenje pripadajućih troškova	
5.	Usvojiti ključne principe reforme javne uprave	Vlada FBiH	Decembar 2015. godine	Efikasnija, produktivnija i finansijski održivija javna uprava	
6.	Uspostaviti sistem određivanja plata na osnovu vrijednosti	Vlada FBiH	Decembar 2015. godine	Povećati stepen efikasnosti; unaprijeđenje učinkovitosti	
7.	Revidirati kadrovske planove	Vlada FBiH	Decembar 2015. godine	Racionalizacija troškova; povećanje stepena produktivnosti	

**OBAVEZE VLADE FEDERACIJE BIH**

<i>Redni broj</i>	<i>Aktivnost</i>	<i>Nosilac aktivnosti</i>	<i>Okvirni vremenski rok</i>	<i>Cilj /indikator progres</i>	<i>Komentar</i>
8.	Osigurati zapošljavanje isključivo najbolje rangiranih kandidata	Vlada FBiH	Kotinuirano	Povećati stepen efikasnosti	